

CENSIMENTI PERMANENTI
ISTITUZIONI
PUBBLICHE



Il Censimento delle istituzioni pubbliche per comprendere l'evoluzione della Pubblica Amministrazione

Monica Pratesi

Direttore del Dipartimento per la
produzione statistica

La rilevazione censuaria multiscopo delle IP (ed. 2023): conferme e novità

- La **quarta** edizione della rilevazione censuaria delle istituzioni pubbliche (data di riferimento dei dati **31/12/2022**) è stata effettuata dal **27 giugno** al **10 novembre 2023**



- È stata confermata la **fase di progettazione condivisa dei contenuti** con decisori e amministratori pubblici, membri del **Gruppo di Lavoro permanente «Grandi Enti»**: sono rappresentati i Responsabili degli uffici di statistica delle istituzioni incluse nella lista delle Autorità statistiche nazionali (Asn) e di altre importanti istituzioni pubbliche (tra i quali Sna, Dipartimento funzione pubblica, Anac), nonché membri degli organi di rappresentanza di Regioni, Province e Comuni

- **Nuove tematiche**: accanto a quelle tradizionali, in collaborazione con il Dipartimento della funzione pubblica ed altri stakeholders, è stata realizzata un'apposita sezione per indagare il ruolo propulsivo del **PNRR** nel determinare i cambiamenti attesi nelle PA nei prossimi anni



Tempestività di diffusione

➤ a 6 mesi dalla chiusura della rilevazione, oggi sono diffusi i **primi risultati preliminari** focalizzati sulle tematiche:

- Formazione e Sviluppo delle competenze del capitale umano
- Transizione digitale
- Lavoro agile
- Presenza femminile nelle posizioni di vertice istituzionale
- *Interoperabilità e sviluppo della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)*
- *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*

➤ La diffusione delle informazioni censuarie proseguirà nei prossimi mesi con successivi rilasci di dati definitivi relativi a:

- **dimensione delle risorse umane**, composizione di genere degli occupati e degli altri organi istituzionali
- ulteriori dettagli informativi relativi alle **attività di formazione**
- **articolazione territoriale** delle istituzioni pubbliche
- nonché vari **approfondimenti tematici**

Report diffuso
oggi sul sito Istat



 21 maggio 2024

Censimento permanente delle Istituzioni pubbliche: risultati preliminari anno 2022

A sei mesi dalla conclusione della rilevazione, Istat diffonde i primi risultati preliminari della quarta edizione della rilevazione multiscopo del Censimento permanente delle Istituzioni Pubbliche. La Rilevazione censuaria si è svolta dal 27 giugno al 10 novembre 2023 ed è stata caratterizzata da importanti novità sul piano dei contenuti informativi.

Data la centralità del tema della formazione e il suo ruolo strategico nell'ambito delle riforme delle PA è stato ampliato il set di quesiti presenti nel questionario con nuovi quesiti riguardanti la pianificazione e programmazione della formazione, le attività di valutazione della formazione e le misure adottate per incentivare l'accesso a percorsi di istruzione e qualificazione del personale. Per l'edizione 2023, è stata riorganizzata la sezione sul Lavoro agile per consentirne il monitoraggio dal contesto dell'emergenza sanitaria a modalità ordinaria di organizzazione del lavoro e rilevare i mutamenti organizzativi connessi al processo di trasformazione digitale nelle diverse realtà istituzionali realizzati nel biennio 2020-2022. Tra le tematiche emergenti anche l'interoperabilità, intesa come la capacità di scambiare dati e informazioni digitali tra gli enti, in attuazione del principio unico dati, e lo sviluppo della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND). La rilevazione censuaria 2023 è stata caratterizzata anche dall'introduzione di una nuova sezione sviluppata in collaborazione con il Dipartimento della Funzione Pubblica, incentrata sul ruolo propulsivo del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nel determinare i cambiamenti attesi nelle Pubbliche Amministrazioni nei prossimi anni.

Vista la particolare rilevanza delle suddette tematiche, privilegiando la tempestività della diffusione, vengono rilasciati i risultati preliminari relativi ad esse e alla presenza femminile nella posizione di vertice istituzionale. Tali risultati riguardano tutte le Istituzioni Pubbliche e il personale civile in servizio presso di esse.

L'analisi dei dati è proposta sia per forma geografica, sia per territorio sino al livello regionale.

Nei prossimi mesi Istat proseguirà nella diffusione delle informazioni con successivi rilasci relativi a: dimensione delle risorse umane, composizione di genere degli occupati e degli altri organi di governo e di controllo interno; articolazione territoriale delle istituzioni pubbliche e del personale in servizio presso di esse. Nonché ulteriori approfondimenti tematici riguardanti: attività di formazione, partecipanti e ore erogate per area tematica, relative modalità di erogazione e spesa per formazione; gestione ecosostenibile e innovazione sociale; gestione di servizi di funzionamento e finali, compresi servizi dalle unità locali e canali con l'utenza.

Formazione e sviluppo del capitale umano

I dati della rilevazione censuaria tracciano il quadro della performance delle istituzioni pubbliche nell'organizzare e favorire attività di formazione e valorizzazione del capitale umano.

Nel 2022 le amministrazioni che hanno organizzato o finanziato attività di formazione superano di poco la metà del totale (53,5%) ma rappresentano oltre il 93% dell'occupazione dipendente (Prospetto 1). Il dato aggregato

I risultati provvisori fanno riferimento ai soli rispondenti e rappresentano il 92,8% delle istituzioni pubbliche della lista di partenza. Si veda la Nota metodologica a pag. 14.

Il quarto primo rilascio non sono ricoperti i dati relativi alle Forze armate, di Polizia e Carabinieri di parte oggetto di una rilevazione specifica nell'ambito del Censimento permanente delle istituzioni pubbliche. È escluso anche il personale delle scuole, per il quale le informazioni sono acquisite da fonti amministrative.

1

Struttura IP - Registro ASIA Istituzioni Pubbliche - Anno 2021

Istituzioni pubbliche e dipendenti per forma giuridica e classe di dipendenti - anno 2021 (valori assoluti)

FORMA GIURIDICA	fino a 9		10-49		50-249		250 - 999		1000 - 24900		25000 e oltre		Totale	
	Istituzioni	Dipendenti in media annua	Istituzioni	Dipendenti in media annua	Istituzioni	Dipendenti in media annua	Istituzioni	Dipendenti in media annua						
	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.
Amministrazione dello stato e organo costituzionale o a rilevanza costituzionale	1	7	2	70	8	1.338	6	3.660	13	63.306	6	1.873.421	36	1.941.803
Regione (Giunta e consiglio regionale)							3	2.172	17	61.407			20	63.579
Provincia e città metropolitana					70	10.690	29	11.986	3	42.534			102	65.210
Comune	3192	17.554	3560	79.587	1007	98.469	119	51.787	26	97.602			7904	344.999
Comunità montane e unione dei comuni	355	1.024	154	3.465	74	7.438	8	3.176					591	15.104
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale					2	387	20	10.629	169	667.740			191	678.755
Università pubblica	1	2			8	1.118	22	11.742	39	89.703			70	102.566
Enti pubblici non economici	2432	3.870	296	7.339	204	21.351	58	31.001	24	83.718			3014	147.279
Altra forma giuridica	219	764	280	7.453	266	28.165	48	19.439	5	13.096			818	68.916
Totale	6200	23.221	4292	97.915	1639	168.956	313	145.591	296	1.119.106	6	1.873.421	12746	3.428.210

PRINCIPALI RISULTATI rilevazione censuaria -

Le attività formative alla base dello sviluppo delle risorse umane nella PA

- Oltre la metà (53,5%) delle amministrazioni hanno **organizzato o finanziato attività di formazione** e pesano in termini di occupati oltre il 93%
- Sono state organizzate o finanziate dalle istituzioni pubbliche più di 260mila attività formative che hanno registrato oltre **3 milioni e trecentomila partecipanti**
- Rispetto al 2020 si registra un **forte aumento dei partecipanti alle attività formative (+41,9%)**. L'incremento si ha in quasi tutte le tipologie di IP, tranne che nelle Regioni e nelle Province

PROSPETTO 1. ISTITUZIONI PUBBLICHE CHE HANNO ORGANIZZATO O FINANZIATO ATTIVITÀ DI FORMAZIONE, ATTIVITÀ FORMATIVE E PARTECIPANTI PER FORMA GIURIDICA. Valori assoluti e percentuali. Anno 2022

FORMA GIURIDICA	Istituzioni che hanno organizzato/ finanziato attività' di formazione		Attività formative		Partecipanti		Partecip. ogni 100 dip.	
	v.a.	% sul tot. Ist.	% sul tot. Dip	v.a.	var % 2020	v.a.		var % 2020
Amministrazione dello Stato e organo costituzionale o a rilevanza costituzionale	37	97,4	100	6.307	28,6	237.936	37,1	104
Regione (Giunta e consiglio regionale)	39	100	100	5.419	47,2	140.239	-2,5	238
Provincia e Città metropolitana	93	89,4	94,6	8.161	26,2	136.212	-22,6	297
Comune	4.119	55,6	81,7	98.781	34,3	549.900	42,6	169
Comunità montane e unione dei comuni	257	55,2	84	6.424	41	19.816	0	145
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	182	93,3	95,9	79.096	103,6	1.523.085	75,8	225
Università pubblica	69	97,2	100	9.687	39,4	189.631	23,3	180
Ente pubblico non economico	1.073	37,8	93,8	32.820	30,4	450.087	30,3	289
Altra forma giuridica	524	65,7	86,6	13.953	56	98.628	-0,1	151
Totale	6.393	53,5	93,4	260.648	50,7	3.345.534	41,9	200

Evoluzione nelle modalità di organizzazione del lavoro: il lavoro agile

- Prima dell'evento pandemico, solo una quota minima di istituzioni pubbliche aveva adottato **iniziative strutturate di Lavoro Agile** (3,6%). Nel 2022 sono state il 41,2%, con differenze importanti a seconda della tipologia
- La maggiore diffusione del lavoro agile si riscontra tra le: **Università, Province e Città metropolitane, Giunte e Consigli regionali, e Amministrazioni dello stato, con quote di utilizzo superiori al 90%**. Alta la variabilità tra i Comuni (87,1% nei Comuni con almeno 20mila abitanti; 30,4% nei Comuni con meno di 5mila abitanti)

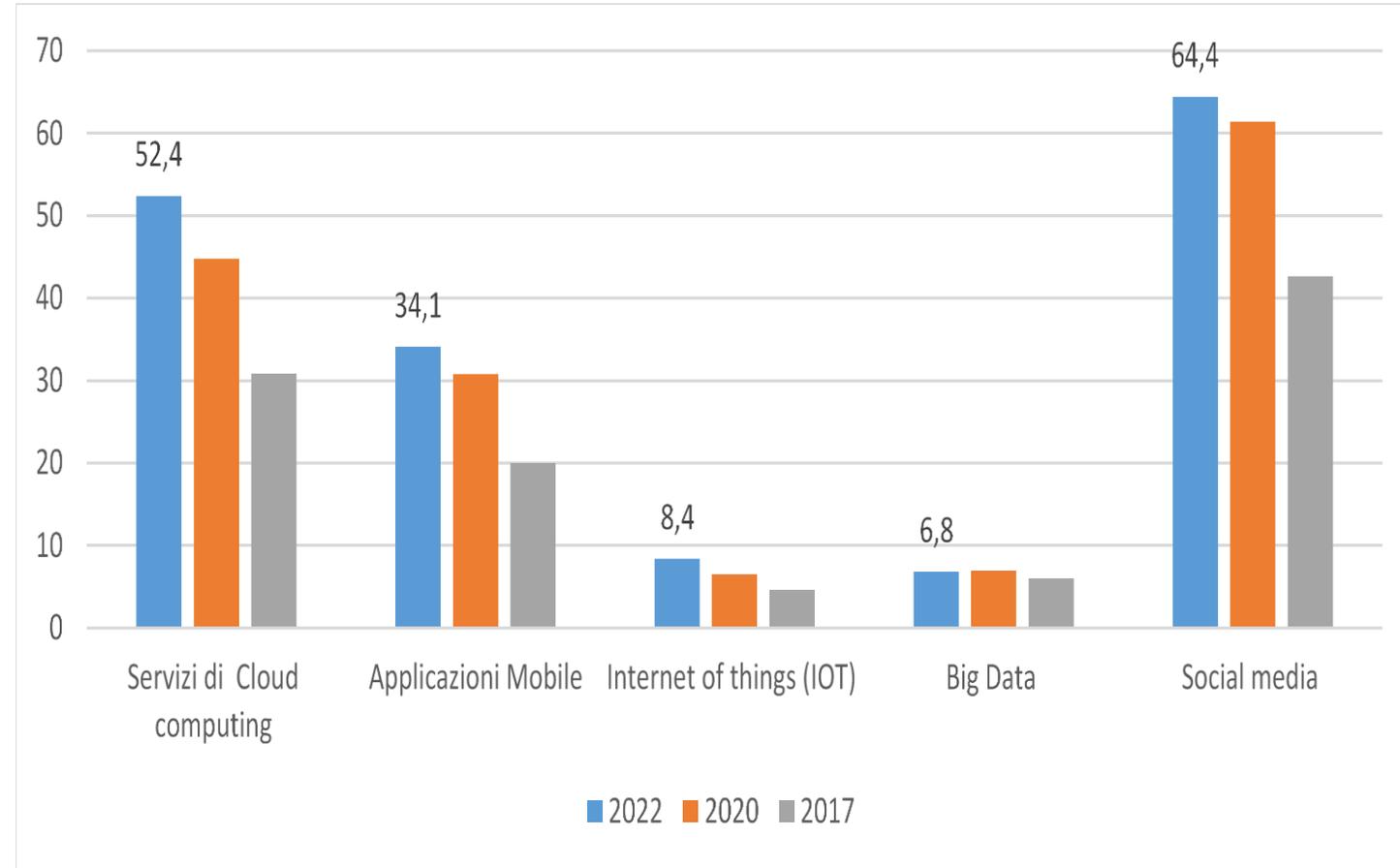
FIGURA 1. ISTITUZIONI PUBBLICHE CHE HANNO UTILIZZATO IL LAVORO AGILE NEL 2022 E PRIMA DELL'EMERGENZA SANITARIA PER FORMA GIURIDICA. Valori percentuali. Anno 2020



La transizione digitale delle Pubbliche amministrazioni

- L'utilizzo dei servizi di **cloud computing**, una delle principali aree di intervento del PNRR, è diffuso nel 52,4% delle istituzioni, **in costante crescita** (+7,6 punti percentuali dal 2020 e +21,5 dal 2017)
- In aumento anche l'utilizzo delle **applicazioni mobile** (+3,3 p.p. dal 2020 e +14,1 dal 2017), che trovano **il maggiore impiego presso le Università** (87,1%)
- Resta ancora limitato l'utilizzo di **analisi di grandi quantità di dati informativi (big data)** e ristretto principalmente all'ambito delle **Università**, l'unica tipologia istituzionale dov'è in crescita

ISTITUZIONI PUBBLICHE CHE UTILIZZANO TECNOLOGIE PER LA GESTIONE DEI DATI E L'EROGAZIONE DEI SERVIZI.
Valori percentuali. Anno 2022

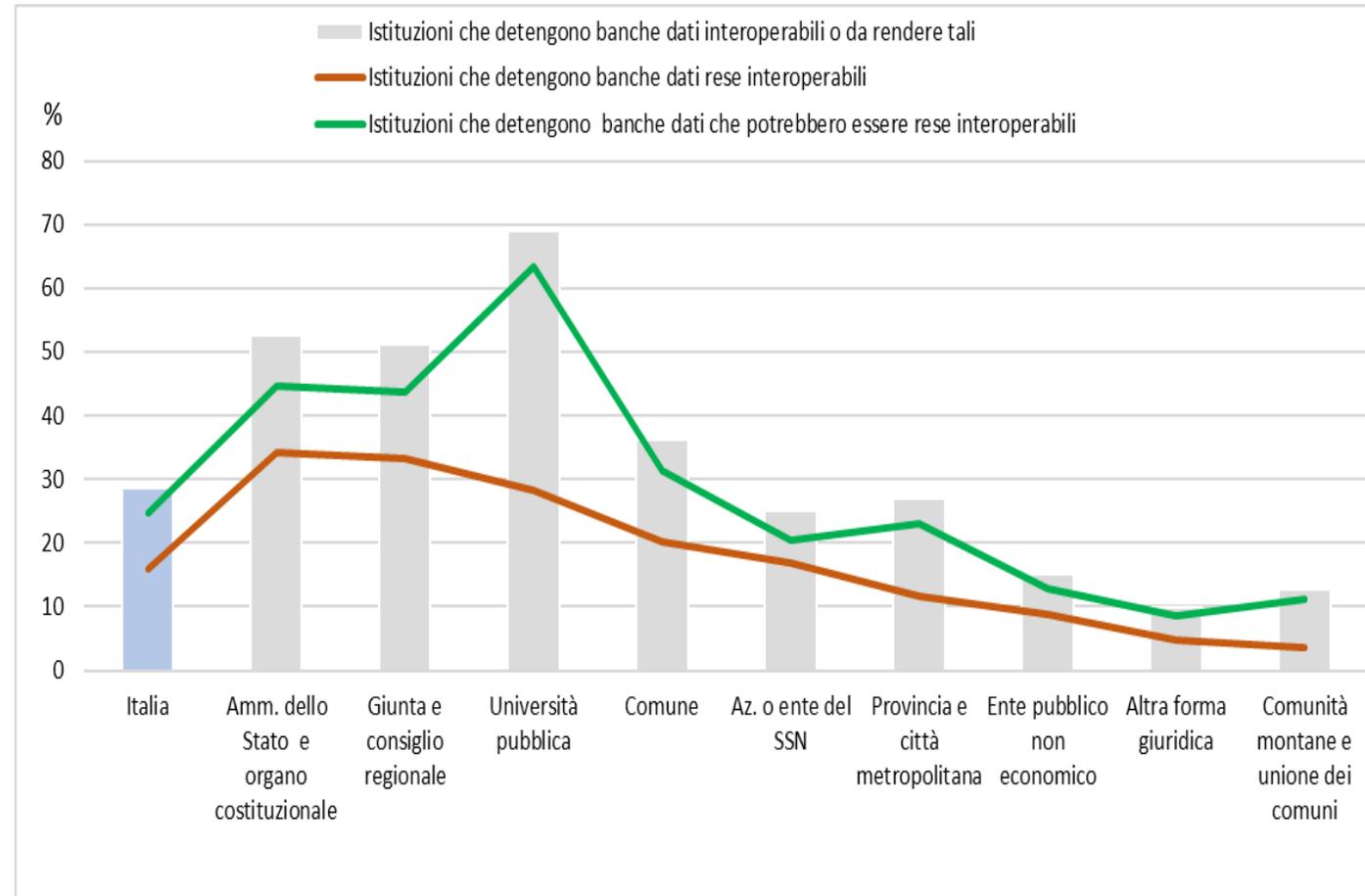


Interoperabilità delle banche dati

Fattore abilitante delle PA, consentendo di semplificare il flusso informativo e migliorare la qualità dei servizi offerti ai cittadini e imprese

- Nel 2022 il 28,5% delle istituzioni pubbliche rispondenti (pari a 3.407 unità) possiede **banche dati già rese interoperabili** (1 istituzione su 6) o potenzialmente tali (1 su 4)
- L'interazione telematica tra pubbliche amministrazioni, cittadini e imprese è più diffusa presso le Amministrazioni dello stato (34,2%), delle istituzioni che hanno banche date già interoperabili, seguono le Regioni (33,3%) e le Università (28,2%)

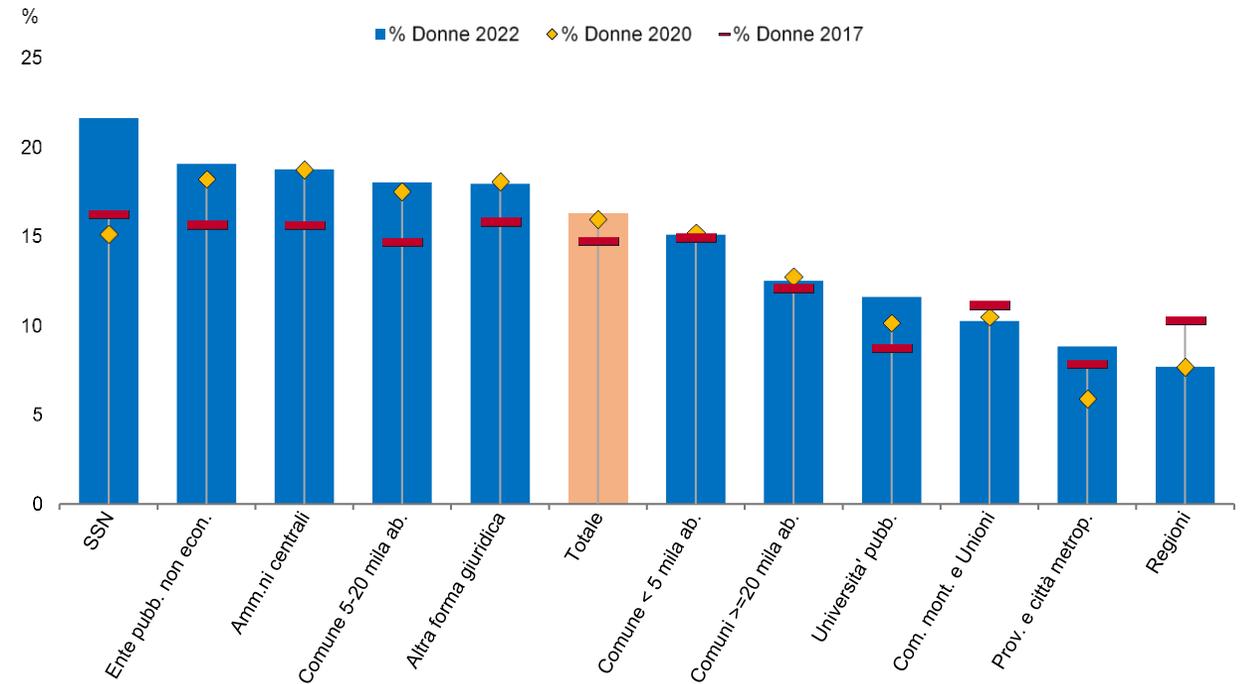
ISTITUZIONI CHE DETENGONO BANCHE DATI INTEROPERABILI O DA RENDERE TALI E FORMA GIURIDICA. Valori percentuali. Anno 2022



La presenza femminile nelle posizioni di vertice della PA

- **Ancora limitata la presenza femminile nell'organo di vertice politico** delle istituzioni pubbliche (Ministro, Sindaco, Rettore, Presidente, o altra massima carica): solo nel 16,3% delle istituzioni le donne occupano una posizione di vertice (16,0% nel 2020, 14,7% nel 2017)
- La quota di donne arriva al 21,6% nelle **Aziende o enti del SSN**, in cui si registra anche il **progresso più significativo rispetto alle due rilevazioni censuarie precedenti** (+6,5 p.p. rispetto al 2020 e +5,4 p.p. rispetto al 2017). Seguono gli Enti pubblici non economici (19,1%) e le Amministrazioni centrali dello Stato (18,8%)
- **La quota femminile più bassa si registra nelle Regioni (7,7%), peraltro in calo di 2,6 punti percentuali** rispetto al 2017, e nelle Province e Città metropolitane (8,8%)

Presenza femminile negli organi di vertice delle Istituzioni Pubbliche, per forma giuridica. Valori percentuali. Anni 2022, 2020 e 2017



Livello di conoscenza delle opportunità del PNRR

- 90% delle istituzioni pubbliche conosceva le opportunità offerte dai bandi/avvisi del PNRR;
- 80% delle istituzioni pubbliche ha acquisito informazioni attraverso i canali istituzionali governativi

Finanziamenti del PNRR: la selezione dei progetti

- Il 66,4% delle istituzioni pubbliche rispondenti ha ricevuto i finanziamenti richiesti

Le criticità nei finanziamenti PNRR

- Durante l'implementazione dei progetti, numerose istituzioni hanno riscontrato problemi significativi, principalmente legati agli aspetti tecnici (40,4%) e organizzativi (39,5%)

Considerazioni conclusive

- Continua l'**impegno pluriennale dell'Istat** per fornire al Paese informazioni dettagliate sulle Istituzioni Pubbliche: la **sinergia** fra i due pilastri del Censimento permanente (più l'integrazione con tutti gli altri Registri dell'Istat) si arricchisce con l'**ampliamento delle informazioni, grazie al registro esteso delle principali variabili economiche (FRAME PA)**
- La collaborazione con gli **stakeholder**, il **Gruppo di Lavoro permanente «Grandi Enti»**, e tutte le più importanti istituzioni pubbliche dura da anni ed è proficua. Il questionario viene definito insieme a loro che sono i soggetti che meglio conoscono questo mondo. **Modello vincente, win win**
- Nella seconda metà del 2024 e nei primi mesi del 2025 verranno diffusi i **risultati definitivi** della rilevazione censuaria IP (Ed. 2023)
- La prossima edizione della rilevazione censuaria è prevista per il **2026** con data di riferimento **31/12/2025**



GRAZIE

PER

L'ATTENZIONE

Monica Pratesi

monica.pratesi@istat.it